

2004年3月24日

A. 原則

徵求意見

A1. 香港特別行政區直轄於中央政府，中央政府有其憲制上的權責審視特區的政制發展，有責任保障香港的政治體制發展必須符合「一國兩制」和《基本法》，及當中有關中央與特區關係的條文。

A1. 香港的政治體制發展如何能符合《基本法》中有關中央與特區關係的條文中的原則：

(1) 香港是中國不可分離的部分（見《基本法》第一條）？

答：無可爭議。

(2) 香港特區直轄於中央人民政府（見《基本法》第十二條）？

答：無可爭議。

(3) 行政長官由中央人民政府任命，既對中央人民政府負責，又對香港特區負責（見《基本法》第四十三及四十五條）？

答：無可爭議。

A. 原則

徵求意見

A2. 《基本法》第四十五條和第六十八條，就行政長官和立法會的產生辦法，說明要根據特區的「實際情況」和「循序漸進」的原則而規定，最終達至行政長官由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名後普選產生，及全部立法會議員由普選產生的目標。

A2. 就「實際情況」和「循序漸進」兩個原則，你認為：

- (1) 「實際情況」應包含什麼？
- 答：① 香港普選的民意基礎仍未成熟
 ② 某些政黨的議員只懂做反對黨，對黨漫罵，不會提出建設性建議去解決問題及困難。
 ③ 2003年區議會選舉非理性投票，情況是這等選時仍未成熟。
- (2) 「循序漸進」應如何理解？

答：按香港的實際情況，兼顧社會各階層的利益，按部就班，逐屆改進，並檢視效果，認為可行，再逐步推進。
民主政制的发展需保障社會的繁榮及穩定，需能維持行政主導的政制。

A3. 香港基本法起草委員會主任委員姬鵬飛在一九九零年三月二十八日把《基本法》草案及有關文件提交第七屆人大會議時就此作出說明：

A3. 根據姬主任在一九九零年三月二十八日的說明，你認為香港的政治體制發展如何才能：

「香港特別行政區的政治體制，要符合『一國兩制』的原則，要從香港的法律地位和實際情況出發以保障香港的穩定繁榮為目的。為此，必須兼顧社會各階層的利益，有利於資本主義經濟的發展；既保持原政治體制中行之有效的部分，又要循序漸進地逐步發展適合香港情況的民主制度。...」

(1) 「兼顧社會各階層的利益」？

答：政制的发展需照顧社會各階層都有他們的代表，才給予照顧他們的利益。

(2) 「有利於資本主義經濟的發展」？

答：香港是一個國際金融中心，是一個城市，是一個特區，政制的发展需符合這個特色，才能有利香港經濟的發展。

B. 法律程序問題

徵求意見

B1. 《基本法》附件一規定：「二〇〇七年以後各任行政長官的產生辦法如需修改，須經立法會全體議員三分之二多數通過，行政長官同意，並報全國人民代表大會常務委員會批准。」

附件二規定：「二〇〇七年以後香港特別行政區立法會的產生辦法和法案、議案的表決程序，如需對本附件的規定進行修改，須經立法會全體議員三分之二多數通過，行政長官同意，並報全國人民代表大會常務委員會備案。」

B1. 你認為怎樣才是附件一和附件二中修改行政長官和立法會產生辦法的最合適立法程序：

(a) 修改附件一和附件二及本地立法；或

(b) 只是本地立法？

答：(a) 需要。

(b) 只是本地立法不夠。

因須報請「人大」批准或備案，如萬一人大不批准或不備案而發回，本地一廂情願立法，就等於「廢法」。最好事先與人大溝通，商討獲得認同後，本地立法才能水到渠成。

B. 法律程序問題

徵求意見

B2. 《基本法》第一百五十九條規定：

「本法的修改權屬於全國人民代表大會。

本法的修改提案權屬於全國人民代表大會常務委員會、國務院和香港特別行政區。香港特別行政區的修改議案，須經香港特別行政區的全國人民代表大會代表三分之二多數、香港特別行政區立法會全體議員三分之二多數和香港特別行政區行政長官同意後，交由香港特別行政區出席全國人民代表大會的代表團向全國人民代表大會提出。

本法的修改議案在列入全國人民代表大會的議程前，先由香港特別行政區基本法委員會研究並提出意見。

本法的任何修改，均不得同中華人民共和國對香港既定的基本方針政策相抵觸。」

B2. 修改附件一和附件二中有關行政長官和立法會產生辦法，是否需要援引《基本法》第一百五十九條的程序？

答：不援引也可以。
但為實際及保險計。
最好事前獲得人大」的認同。

B. 法律程序問題	徵求意見
<p>B3. 有關修改行政長官和立法會產生辦法的啟動。</p>	<p>B3. 修改行政長官和立法會產生辦法應如何啟動？</p> <p>答：(1) 不設修改的時限年限。 (2) 改制改革的素求，不能以進行人數多寡作依據，要以香港實際的情況為準。 (3) 廣泛徵詢民意。 (4) 草擬逐步改革可行方案。 (5) 與人大緊密聯繫及溝通，尋求共識。 (6) 本地立法。</p>
<p>B4. 《基本法》附件二清楚列明立法會第一屆、第二屆和第三屆的產生辦法。但附件二對第四屆和其後各屆的立法會的產生辦法，則未有明文規定。</p>	<p>B4. 如未能就修改二〇〇七年以後的立法會產生辦法達成共識，第四屆立法會是否沿用第三屆立法會的產生辦法？</p> <p>答：應。 這是按基本法所定的辦法，應最保險及可行。</p>
<p>B5. 《基本法》附件一規定：「二〇〇七年以後各任行政長官的產生辦法如需修改……」。</p>	<p>B5. 「二〇〇七年以後」應如何理解：是否包括二〇〇七年？</p> <p>答：按文句意思，應是2007年以後，不能淨作2007年解，不包括2007年本身。</p>

陳若瑟 BBS

選舉委員會

二〇〇四年三月廿四日