



Young
Entrepreneurs'
Organization
Hong Kong Chapter

香
港
青
年
企
業
家
協
會

香港特別行政區政府
中央政策組首席顧問
劉兆佳教授

劉教授 尊鑒：

感謝政制發展專責小組之邀請，就香港 2007 年行政長官及 2008 年立法會選舉辦法提出意見。深感榮幸之餘，嘗試從普通市民的角度，就政制發展專責小組第三號報告提出一些具體建議，以最終達至普選作目標，為 2007 年及 2008 年選舉作過渡性安排，並會探討全面普選的目的，及社會需具備的實際因素，作為普選的基礎條件。

就原則而言，本人贊同香港逐步邁向全面普選，並以此目標作為政制改革的基調。任何改變 2007 年和 2008 年選舉規則的構思，都應該向中央政府和香港社會展示出政制改革正以「循序漸進」的步伐和方向，邁向最終全面普選。而這些調整，不應只集中於 2007 年及 2008 年的選舉，而應該是一個長遠但明確的政制發展計劃中一個階段性安排，為普選踏出第一步改革。現謹抒拙見如下：

選舉委員會

若要提高行政長官權力的認受性，必先要提升選舉委員會的認受性。首先可考慮大幅增加選舉委員會的選民人數，盡量增加各界別裡的個人選票，使每一位選舉委員都在廣泛選民基礎下產生。越有各階層廣大的參與，選舉委員會就越有民意基礎，越得到市民的認同。

單純增加選舉委員會的人數，或開設更多界別例如中產階層，青少年或婦女等界別，可有限度地紓解選舉委員會的代表性問題，卻未必能根本地解決其代表性和認受性不足的缺憾。

立法會內功能界別議席

可考慮增加現時功能組別約十六萬選民的人數，大幅納入個人選民。由現時偏重團體成員、商會成員或公司選民，擴闊容納於各界別裡工作或合乎資格的個人選民。例如每位市民除擁有地區直選的一票外，更可就本身所屬的功能組別另獲額外一票。既可保留功能組別議席，符合「均衡參與」原則，又可擴大選民基數，給予功能組別議員紮實的民意基礎，向普選目標邁進。

若選舉方法及選民基礎不變，本人並不贊成增加功能組別議席。純粹增設功能組別議席既不能全面解決功能界別被批評缺乏認受性的問題，亦似乎與最終實行普選的目標背道而馳。

然而，無論採用哪一種選舉過渡安排，香港發展民主都應實現下列根本目的：

符合廣大港人利益

除擁有普選權，自由表達意願及自決權外，市民亦應在日常生活中展現一種積極和富有建設性的力量，以創造一個更公平、繁榮和美好的社會。這個社會要保持凝聚力，把每一位市民都置於利益和責任之中。

發展經濟，改善民生

香港是一個以經濟為本的社會。在民主普選下，社會各階層都得以行使自己的權利，以積極的態度，在一個更公平、和諧及穩定的環境下，背靠祖國的迅速發展，面向世界經濟的變化。廣泛的基層聲音和參與亦可令受忽略的一群共同分享經濟繁榮的果實。

改善行政立法關係，加強政府管治能力

若能透過普選，把立法會和行政體系徹底政黨化，使立法會的多數黨和行政長官領導的問責官員同屬一黨，將有助解決行政立法對立的問題。

向台灣展示「一國兩制」成功模式

香港成功實行「一國兩制」，推行全面普選，將為台灣作出正面的參考和模範，加強說服力，促進祖國和平統一。

為國家民主進程起啟示作用

國家逐步發展全面民主，是一個長遠而宏觀的方向。香港的民主經驗，將毫無疑問在國家產生投射及影響作用，為其民主進程提供一個寶貴的參考案例。

然而，社會必須具備成熟的環境與條件，方能配合和孕育民主發展。個人認為推行普選，重點不在於立即訂出實施時間，如2012年、2016年或更後的日子。反而決定性因素在於當時香港的現實環境及條件，例如社會對「一國兩制」、《基本法》、公民權利和義務的理解，政黨發展與政治人材的培養、民族觀念等是否已達標準水平。下列試分析七個重要因素：

一、認識《基本法》

《基本法》在香港具有憲制性地位，在《基本法》的保障下，香港的法律和制度得以保持不變。奈何，《基本法》內一些精髓原則，例如中央和特區的關係、「高度自治」和「完全自治」的分別、「港人治港」是以愛國者為主導，《基本法》和《普通法》的區別等，都有待普羅市民廣泛並清楚地認識。

二、正確理解「一國」和「兩制」

「一國兩制」的基礎，既要保持香港的資本主義制度不變，也要堅持內地的社會主義制度不變。希望透過實踐，「兩制」在「一國」之內和諧並存。離開「一國」的前題，「兩制」就失去了保障，「兩制」的矛盾亦會在愈深的層次上顯現出來。只有充份理解和體現「一國兩制」的生命力，才可真正維護香港的繁榮穩定。

三、政黨發展和政治人材的培養

香港政黨發展普及性與認受性正逐步改善，各政黨在監督政府工作上亦不遺餘力。然而，政黨尚需向市民提出更清晰的、通盤的治港藍圖，展示執政條件和能力，對香港社會長遠發展釐定明確的方向和策略。同時，政治候選人亦必須具備豐富的公職經驗，並在服務社會上獲得顯著成績，配合實質政綱。

四、社會和諧、經濟復甦

目前香港落實促進經濟，確保持續增長和降低失業率都為當務之急。推行重大的政制改革，不應在經濟低迷和社會兩極化的情況下進行。香港是自由而多元化的社會，能包容分歧的意見和各階層的不同利益，但仍需在和諧理性、經濟穩定的情況下實施政制改革，以減少對社會帶來震盪或不穩定的影響。

五、深入研究適用於香港的民主模式

普選只是體現民主的一個方法，仍要仔細討論哪一種民主模式才最符合香港的整體利益。究竟是美國的選舉人票制度、抑或是英國的政黨政治制度，還是採用「一人一票，每票等值」的選舉制度，務必要經過詳細考慮。

六、確保「均衡參與」

「均衡參與」是要照顧香港社會各階層、各界別的需要。在邁向全面普選這最終目標時，修改選舉方法亦應兼顧「均衡參與」的原則，讓市民考慮到自己的利益和憂慮，在政治層面上是否有足夠的代表聲音。

七、增強港人的國家、民族觀念

香港人不單是特區的主人，也是國家的一份子，應不斷提升國家觀念和民族意識，增進對於國家主體現代化發展的了解，自覺維護中華民族的整體利益。

能力所限，草率書此，祈恕不恭。懇盼中央政策組繼續提供諮詢平台，讓社會各階層熱烈地，理性地探討對香港最有利的民主步伐，建造一個更美好的香港。

專此函達，敬頌
鈞安！

香港青年企業家協會

(已簽署)

陳仲尼主席

二零零四年八月二十三日