

# 東九龍居民委員會

(原名：九龍十三鄉委員會)

總辦事處：九龍 黃大仙 新蒲崗 彩虹道 32-34 號 5 樓  
 辦公室：九龍 黃大仙 新蒲崗 彩虹道 16-18 號 3 樓  
 電話：23502445 傳真：23234445  
 電郵：info@eastkowloon.org.hk



# East Kowloon District Residents' Committee

(Former Name: Kowloon Thirteen Villages Committee)

Headquarters:  
 4<sup>th</sup> Floor, 32-34, Choi Hung Road, San Po Kong, Kowloon, H.K.  
 Office:  
 2<sup>nd</sup> Floor, 16-18, Choi Hung Road, San Po Kong, Kowloon, H.K.  
 Tel: 23502445 Fax: 23234445 Email: info@eastkowloon.org.hk

本會檔號 Our Ref.: 050519/LR/-1957/Gv/12

來函檔號 Your Ref.:

香港下亞厘畢道  
 政府總部中座3樓  
 政制事務局  
 政制發展專責小組秘書處

## 政制發展意見書

政制發展專責小組發佈的第四號報告書主要就 07 年的行政長官及 08 年的立法會選舉方法，進行公眾諮詢，本會認為這兩次選舉均舉足輕重，所以香港社會各界都必須遵照基本法和人大常委的規定，以循序漸進方式，讓選舉合理合法合情，並符合香港的實際需要，並為日後香港的政制發展奠下具認受性的基礎。長遠而言，本會贊同四號報告書中所指的政制發展基本方向，就是「朝向最終普選目標邁進、能有更大空間及更多機會參予行政長官立法會選舉、能進一步提高行政長官及立法會的代表性。」而確保各階層人士均能參與，加強特區與中央溝通，體現中央與地方關係，亦是政制改革的重要任務。因此，本會謹對 07 年的行政長官及 08 年的立法會選舉方法提出以下建議：

### 一、有關零七年行政長官選舉的建議

#### 1) 擴大選舉委員會，適應社會需求

隨著社會不斷發展、勞動力轉移及政府的大力推動下，本港的就業、人口及社會階層結構均在轉變，以就業結構為例，一些行業正迅速崛起，並趨向專業化，香港的政制發展亦應實事求是，與時俱進，確保均衡參與，於是擴大選舉委員會的選民基數是一個必然的趨勢和社會共識，因此，本會建議：

- a. 增設地區基層服務界——香港是多元化社會，長期以來有不少團體以發揚互助友愛的精神，舉辦福利、文化、教育、康樂、體育等事業為宗旨，為地區基層服務，數量不但比社福界的團體多，而當中也有不少團體歷史比社福界的團體為長。這些團體凝聚了大量社區資源，若增設地區基層服務界，可有助加強市民的歸屬感和凝聚力。而現在以團體為選民單位的界別，政府亦可考慮將選民基礎擴闊至團體內的執行委員或理事會成員，使團體內的管理層都具有投票權。
- b. 增設地產代理界——自 1999 起，地產代理及其營業員必須專業考核，領取牌照方可執業。迄今地產代理牌照牌已發出近 2 萬個，理應增設地產代理界，以具專業牌照從業員作為界別內的選民。
- c. 擴大中醫界選民資格——隨着中醫(註冊)規例的實施，中醫界應一如醫學界，讓所有註冊中醫均可以登記為中醫界選民。
- d. 旅遊界選民擴充至個人——目前所有外遊領隊和本港的導遊必須考取專業資格，領取牌照執業。隨着專業化的發展，旅遊界選民亦應擴充至個人。

e.保險界選民擴充至個人——根據法例規定，所有保險從業員均須考取專業資格，因此保險界應如其他專業界一樣，把選民擴充至個人。

f.增加區議會委員人數—2004 年區議會選舉投票率達 55.63%，約 178 萬人，區議員代表著這百多萬的民意，代表性甚鉅，若能增加區議會的委員人數，有助增加選舉委員會的民意基礎。

綜合以上各項，就 07 年的行政長官選舉，本會建議擴大選舉委員會的選民基數至 2,400 人，然後逐屆增加，以加強特區行政首長的認受性。

## 2) 普選循序漸進，確保政制穩定發展

據「政制發展專責小組第三號報告書」指出，現時選舉委員會有 38 個界別約 16 多萬人登記為選民，人數較少，比率極低，只佔香港整體人口百分之二點三，代表性受到質疑。隨著政制發展循序漸進的推行，肯定會釋放更多的空間給予有志之士參與社會事務，我們認為這是培養治港人才的最佳途徑。環顧現時特區行政會議成員或立法會議員，不少在 20 世紀 80 年代已經開始參政議政，並經過多屆的選舉實踐和議會鍛鍊後，才漸趨成熟，由此證明治港人才絕非三五載可以培養出來的，現時本港參政人才青黃不接，加上公民教育(國情港情)仍未達到全民普選的意識及標準，若政制發展在沒有充足的客觀條件配套下而開展，這對香港將來的整體發展是百害而無一利。因此，特區政府毋須急於進行普選，應該給予時間，讓新一代參政議政人才熟習基本法、熟習政府及議會運作，成為出色的治港接班人。

## 3) 增加選舉透明度，提昇管治威信

爲了提昇特首的公信力和強化其認受性，本會建議增加特首選舉的透明度，讓特首候選人面對全港市民，解釋自己的政綱，並接受民意質詢。而 07 年特首的候選人亦應同時公佈自己的治港班子，以體現團隊精神，顯示團隊施政的一致性。本會認為特首既要管治整個香港社會，所以行政長官的候選人應該沒有政黨背景，以保證治港班子能全方位照顧社會各階層的需要。而在候選人的產生過程中，本會建議選舉委員會對參選人作資格遴選，並維持取得最少 100 個提名的規定，但爲了讓更多社會人士可以參選特首，也應設定一個提名上限。本會認為第三屆特首必須由一個公開公平的制度產生，才能根本上解決現時政府管治威信低落的問題，所以「以人爲本」，多面向群眾，增加選舉的透明度都是必須的。

## 二、有關零八年立法會選舉的建議

### 1) 議席增至 72 席，確保均衡參與

爲配合香港社會的迅速發展及人口增加，而立法會工作日趨繁重，本會建議 08 年立法會的議席應由現有 60 席增至 72 席，地區直選及功能組別議席各佔一半，以提供更多參政議政機會給予社會各階層人仕。

### 2) 保留功能組別，吸取多方面意見

我們認為立法會功能組別議員代表著香港不同階層、業界的利益，甚至施政上所需要的專業意見，政府可以在功能組別議員中尋求協調解決。所以

我們認為立法會功能組別議席具有一個確保均衡參與、平衡各階層利益的功能，應繼續保留。同時，根據 04 年 4 月 26 日人大常委的「決定」中的規定，指明功能團體與分區直選產生的議員各佔半數。而隨著立法會議席的增加，本會建議較長時間保留功能組別議席，並按照實際情況而增加界別或議席。

### 3) 整飭議會，提昇政治效能感

誠如上文所述，2004 年地方選區的已登記選民已有 320 萬，04 年立法會選舉的投票率有 55.63%，約 178 萬人，投票的選民雖然不少，但相對全香人口而言，比率仍不算高。投票意識薄弱，對著重選舉、投票或參政議政的民主政治，都極為不利。投票率偏低除顯示出港人的政治參與意欲不高外，也顯示出市民或許忽視、輕視了行使公民權的重要性。本會認為現時部份立法會議員，處處只為尋求自己的政治利益，表現令到不少選民失望，議會議事失範，效率低落。為了提昇香港市民的政治效能感，並給予時間，讓議會發展出較成熟的議事規則、規範，本會認為無需為立法會的全面直選訂下硬性的時間表，應該因應香港的實際情況，逐步開放直選成份，讓本港的政制在穩定中成長。

總括而言，本會認為政制發展必須循序漸進，符合香港實際需要，而特首選舉的方式，亦應朝著提高認受性，增加透明度的方向發展，所以實在有增加選舉委員會成員的必要。而在立法會選舉方面，本會認為任何議席數目的變動均須按照人大常委的決定，即功能團體與分區直選產生的議員各佔半數。政制發展是一條漫長道路，對本港而言更是嶄新的議題，我們實在不能操之過急，以免令政制發展失去彈性，變得僵化，又或是令政制檢討、發展陷入非理性境地，令憲政失去法理依據，這樣香港社會必定自食其果，因此政府實在有責任引領社會各界理性討論政制發展，並從中提高香港市民的政治效能感，提昇行使民主政治的能力，之後逐步開放兩個選舉的普選成份，以回應民意，這樣才能確保本港的政制得以在合符香港的實際情況中發展。

順頌  
台安！

東九龍居民委員會主席 李達仁

(總秘書: 何其強 (已簽署) 代行)

2005 年 5 月 19 日