

## 只是普選咁簡單？

——對香港特區政制發展的一些建議

了解歷史的人們清楚知道英國是如何撤出殖民地的。對待香港問題，英國人從最初的盛氣凌人，到依依不捨，再到不得不面對現實，總是充滿企望。中英聯合聲明簽署和香港基本法制定的前前後後，英國人一方面贊成“一國兩制”、“港人治港”、高度自治，一方面又推動“議會主導”以抗衡“行政主導”、策劃“放任經濟”以破壞“均衡參與”。

從中英聯合聲明到香港基本法的過程中，香港民主政治的發展一發不可收拾。英國人長期在香港實行總督高度集權的“行政霸道”，在撤出殖民地的後過渡時期一下子匆促以“政改快餐”啓動“民主快車”，把“以夷制夷”策略改爲“以華制華”，造成香港民主政制“先天不足，後天失調”的狀況。

其實香港的民主政制只不過實行了廿年，至今連一部規範政黨發展的法律也沒有，如今香港政壇上自稱“政黨”的充其量只是社團註冊或有限公司註冊。大家知道，全民普選與政黨政治至少應是同步進行，所以在政黨政治還未發展起來之前，輕言全民普選只會拔苗助長，不利於香港特區的長治久安和繁榮發展。

本會建議暫不要急於在〇七〇八年實行雙普選。行政長官選舉可以參考已有二百多年民主選舉經驗的美國，制定一套符合香港特區情況的制度。至於〇八年的立法會選舉，爲了體現香港基本法規定的均衡參與原則，兼顧全體居民的利益，同時發揮各階層、各界別的專長和作用，分區直選和功能組別產生的議員各佔比例維持50%，在此前提下，可增加總議席至72席。功能組別可以長期保留，但應逐步擴大選民基礎，容許界別內人士以獨立身份一人一票選出該界別的議員。按照長遠發展策略的需要，分區直選和功能組別產生的議員各佔比例應該逐漸由分區直選議席佔多數，直至實現全民普選。根據香港的實際情況，按照循序漸進的原則，以香港居民的智慧，相信2012年或之後實行雙普選更能體現香港政黨政治和選舉文化的成熟。

展望未來，中央和香港特區能否按照“一國兩制”原則發展互信互利的良好關係，全賴雙方落實香港基本法的決心和加強溝通聯繫的誠意。香港特區能否把握發展機遇，真正落實和維護“港人治港”、高度自治，全賴制度建設和人事安排的智慧。

深信憑著各方的努力和合作，香港與內地定能攜手並進，在二十一世紀創出更輝煌的成就。

香港惠安同鄉總會

2004年11月22日